



Federația Coaliția Natura 2000

România

CIF: 32063996

Str.Lungă, nr.175, 500051, Brașov, ROMÂNIA

Tel / Fax: +40722690008

email: office@natura2000.ro

www.natura2000.ro

Nr. leșire: 15/26.01.2022

Către:

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor
Domnului Barna TÁNCZOS, Ministru

În atenția

dlui Secretar de Stat *Róbert Szép*
dnei Director *Daniela Drăcea*

Ref: Proiect de HG privind actualizarea Listei consolidate a ariilor naturale protejate din România și a Planului de amenajare a teritoriului național secțiunea a III-a - zone protejate, zone naturale

I. Analiză și sugestii

Coaliția Natura 2000 consideră oportună inițiativa unei liste consolidate a tuturor ariilor protejate cu publicarea limitelor geospațiale aferente. Cu toate acestea, constatăm în acest proiect de act normativ o serie de neclarități și vulnerabilități. Publicarea proiectului în această formă, va conduce la numeroase conflicte de natură juridică și de transparență, conform analizei de mai jos:

- 1) **În primul rând, avertizăm că includerea adreselor de internet (link-urilor web) în acte normative este o practică ce trebuie evitată, întrucât poate conduce la conflicte de natură juridică în foarte scurt timp.** Dinamica acestor legături nu poate fi surprinsă în scris pe termen lung, deoarece anumite site-uri sau secțiuni de site-uri își pot schimba structura, pot să dispară din motive tehnice, pot conține erori, pot fi suspendate, expirate etc. În această situație se află diverse acte normative (ex. OM 46/2016, OM 1964/2007, HG 663/2016) care **fac referiri la adrese inexistente**. Inclusiv în cadrul geoportalului Inspire, la care face referire acest proiect, legăturile seturilor de date spațiale din România sunt inexistente în acest moment!¹. Astfel, oricărui act care conține date eronate/inexistente îi poate fi contestată legalitatea.

¹ Analizând portalul <https://inspire-geoportal.ec.europa.eu/>, Din cele 10 seturi de date ale României, care se pot descarca la capitolul *Priority Data Sets Viewer*, toate duc către legături inexistente, inclusiv setul de date "Romanian Protected Areas Dataset". La capitolul *Inspire Thematic Viewer*, o mare parte din datele ce se pot descarca duc către legături inexistente. Și în această secțiune, "Romanian Protected Areas Dataset" nu se poate descărca. Pentru România, posibilitatea de vizualizare on-line pe geoportal este inexistentă. Analizând secțiunea Date GIS de pe site-ul Ministerului Mediului (<http://www.mmediu.ro/articol/date-gis/434>) constatăm că seturile de date nu au un istoric clar și nu se pot corela cu actele normative care le aprobă.



- 2) **Actualizarea unor limite geospațiale cu impact legal, nu poate fi făcută fără a păstra public istoricul datelor (vechile seturi de date).** Anumite situații juridice sau administrative trebuie raportate la limitele legale din momentul în care acestea au avut loc, însă fără un istoric legal acest lucru este imposibil. De asemenea, orice modificări trebuie să poată fi verificate. Astfel orice set actualizat de date, trebuie să aibă în spate setul de la care s-a pornit actualizarea.
- 3) **Vizualizarea datelor de către factori interesați este îngreunată sau imposibilă.** Considerăm inacceptabil ca în 2022 să nu poată exista o modalitate de vizualizare și interogare a datelor geospațiale de mediu, care să poată fi executată de non-specialiști GIS. Limitele și informațiile de bază ale fiecărei arii protejate trebuie să fie ușor accesibile pentru orice factor interesat.

Soluția propusă de Coaliția Natura 2000 pentru problemele de mai sus constă în înființarea prealabilă, printr-un act normativ, a unui **registru public de date geospațiale de mediu cu regulament și proceduri clare**². Deși Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară prin Infrastructura Națională de Informații Spațiale (INIS) ar putea avea asemenea responsabilități, portalul INIS este practic nefuncțional³. Registrul propus și publicat pe site-ul Ministerului Mediului, ar avea mai multe roluri, după cum urmează:

- 1) Crearea unei legături bidirecționale între actul normativ și setul de date, fără a fi nevoie de link-uri în act, ci doar de o referință la registru și la nr.
- 2) Păstrarea publică a istoricului de date geospațiale, a tuturor modificărilor și a legăturilor cu actele normative precedente.
- 3) Posibilitatea vizualizării online a limitelor ariilor protejate și a informațiilor de baza ale acestora (de exemplu: Cod arie protejată, Administrator, Plan Management, Regulament).

Datele din registru vor conține metadatele relevante și vor respecta cerințele tehnice INSPIRE și se pot organiza ca în tabelul 1. Orice modificare ulterioară a unor limite de arii protejate se va finaliza cu o nouă linie în registru. De asemenea, considerăm critică problema securității și siguranței datelor și, ca urmare, vă rugăm să considerați punerea sub supravegherea STS a acestei baze de date.

² *Și în nota Comisiei Europene din 14.05.2012 (shorturl.at/szXY7), se recomandă un sistem clar pentru limite la situri comunitare, cu legătură între actul normativ și acestea, de exemplu printr-un registru.

³ *Conform fișei de țară (2021) prezentă pe <https://inspire.ec.europa.eu/INSPIRE-in-your-Country/RO>, geoportalul INIS se află la adresa: www.geoportal.gov.ro unde în mod practic nu se poate verifica/descărca nimic.



Federația Coaliția Natura 2000

România

CIF: 32063996

Str.Lungă, nr.175, 500051, Brașov, ROMÂNIA

Tel / Fax: +40722690008

email: office@natura2000.ro

www.natura2000.ro

În concluzie, recomandăm emiterea unui nou proiect de HG după înființarea registrului, proiect care să facă obligatoriu referire la acesta, în plus față de publicarea unui eventual link cu date geospațiale.

Nr. Registru	Data publicare	Nr. și dată act normativ de aprobare	Link descărcare date GIS	Link vizualizare date GIS	Mențiuni modificări (bază legală, tipul modificării etc.)
--------------	----------------	--------------------------------------	--------------------------	---------------------------	---

Tabelul 1 – Model organizare registru

II. Solicitare informații

Având în vedere constatările și sugestiile de mai sus, pentru a putea analiza și punctul de vedere al Ministerului Mediului, vă rugăm să ne răspundeți la următoarele întrebări:

- 1) Cum se poate garanta legalitatea unui act normativ în cazul în care link-ul din acesta devine nefuncțional?
- 2) Cum se poate face legătura legală între anumite date publicate pe site-ul ministerului/alte instituții responsabile și actul normativ aferent, dacă linkul inițial din acesta nu mai este funcțional?
- 3) Unde se pot accesa datele geospațiale istorice aferente fiecărui act normativ care a actualizat limitele ariilor protejate (toate variantele care au existat în trecut și care au stat la baza unor modificări ulterioare: actualizări, corecții materiale etc.)?
- 4) Există riscul declanșării procedurii de infringement privind neaplicarea corectă a directivei Inspire, având în vedere nefuncționalitatea aproape totală a portalurilor de date geospațiale?

III. Solicitare organizare dezbateră publică

Totodată, conform legii 52/2003 solicităm dezbateră publică pentru Proiect de HG privind actualizarea Listei consolidate a ariilor naturale protejate din România și a Planului de amenajare a teritoriului național secțiunea a III-a - zone protejate, zone naturale, în regim online, pentru a avea posibilitatea de a discuta și analiza în detaliu problemele semnalate mai sus.

Director Executiv,
Ștefan-George Kudor